



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
БОРИСОГЛЕБСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Народная, д. 74-а, г. Борисоглебск,
397160 Тел./факс (47354) 6-05-21

10.04.2020 № 2-2-2020

На № _____

Для служебного пользования.
Экз. № 1

И.о. директора муниципального
бюджетного учреждения дополнительного
образования Борисоглебского городского
округа «Детская художественная школа
им. А.П. Рябушкина»

Бокунову С.Ю.

Северный микрорайон, д. 30,
г. Борисоглебск, Воронежская обл.,
397160

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об анти-
террористической защищенности
объектов культуры

В соответствии с заданием прокуратуры области межрайпрокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов культуры, в ходе которой в МБУ ДО «Детская художественная школа им. А.П. Рябушкина» (далее – МБУ ДО «ДХШ») выявлены нарушения требований Федерального закона РФ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования).

Статьей 2 Федерального закона № 35-ФЗ установлено, что противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, системности использования социально-экономических, правовых и иных мер противодействия терроризму, приоритета мер предупреждения терроризма.

В п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ закреплено, что антитеррористическая защищенность объекта - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, предупреждение, профилактика терроризма осуществляется, в частности, путем принятия мер технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически

АА № 020428

важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Согласно уставу МБУ ДО «ДХШ» осуществляет дополнительное образование детей в сфере изобразительного искусства, т.е. культуры.

Как установлено проверкой, МБУ ДО «ДХШ» не в полной мере исполняются меры по антитеррористической защищенности образовательной организации в сфере культуры.

В нарушение п.п. 5, 18 Требований в целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов с учетом их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения, степени угрозы совершения террористического акта, степени потенциальной опасности совершения и возможных последствий совершения террористического акта не проведено категорирование объекта, акт категорирования объекта не составлен.

До настоящего времени не исполнен п. 7 Требований, согласно которому для проведения категорирования объекта по решению руководителя органа (организации) в сфере культуры, являющегося правообладателем объекта, создается комиссия по обследованию и категорированию объекта.

В нарушение п.п. 12, 13 Требований не определены потенциально опасные участки объекта, конструктивные и технологические элементы объекта, на которых используются, хранятся или эксплуатируются взрывопожароопасные и опасные химические вещества и аварии на которых, в том числе аварии, произошедшие в результате совершения террористического акта, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями. Также не определены критические элементы объекта.

В нарушение п. 14 Требований с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения не установлена категория объекта.

В нарушение п. 19 Требований не составлен план необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов и определяется прогнозный размер расходов на выполнение указанных мероприятий.

Не исполнены в установленном порядке положения п.п. 20-24 Требований, поскольку антитеррористическая защищенность объектов должным образом не обеспечивается; не организовано выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; не обеспечивается минимизация возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах.

В нарушение п. 25 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) не организовано проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с периодичностью не реже 1

раза в год, поскольку на 2020 год проведение таких учений до настоящего времени не запланировано.

Не обеспечено исполнение п. 25(1) Требований, поскольку не разработаны меры обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта, иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта.

В нарушение п. 30 Требований учреждением не определен порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах и реагирования на полученную информацию.

Учреждением в нарушение п. 34 Требований не организован контроль за обеспечением антитеррористической защищенности объектов (территорий), который осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок на объектовом и ведомственном уровнях в целях: проверки выполнения на объектах (территориях) настоящих требований, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов объектового и ведомственного уровней; оценки эффективности систем обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий); выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок недостатков.

Невыполнение требований вышеуказанных нормативных правовых актов создаёт угрозу совершения террористических актов на территории объекта культуры.

Ранее разработанный учреждением и согласованный с компетентными органами паспорт безопасности в соответствии с требованиями постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утратил актуальность ввиду вынесения постановления Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421. При этом меры по исполнению учреждением постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 не принимались.

Поскольку образовательный процесс на объекте культуры проводится с участием детей, указанные обстоятельства могут повлечь причинение вреда жизни и здоровья несовершеннолетних в случае акта незаконного вмешательства.

Выявленные нарушения свидетельствуют о недобросовестном отношении сотрудников учреждения к своим должностным обязанностям.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайпрокуратуры и принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц учреждения за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее нарушение указанного законодательства.

3. О дне рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в межрайпрокуратуру в письменной форме в месячный срок.

Межрайпрокурор
старший советник юстиции



А. Н. Белоусов